

*Асеев А.Г.,*

доцент

Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева  
войск национальной гвардии Российской Федерации

*Ляхов А.В.,*

доцент

Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева  
войск национальной гвардии Российской Федерации

### **Система государственных органов по обеспечению национальной безопасности и применению мер принуждения**

Развитие нашего государства без одновременного создания системы обеспечения национальной безопасности личности, общества и государства невозможно. Для успешного решения данной задачи глава государства в последние пять лет в целях совершенствования государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности России при реформировании системы федеральных органов исполнительной власти делал акцент на совершенствовании структуры правоохранительных органов. Так, в 2016 году ФМС и ФСКН России были упразднены как самостоятельные федеральные органы исполнительной власти. Их функции и полномочия были переданы МВД России, а в структуру центрального аппарата МВД России были добавлены два главных управления: по вопросам миграции и по контролю за оборотом наркотиков<sup>1</sup>. В этом же году был дан старт созданию нового федерального органа исполнительной власти – Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации<sup>2</sup>.

Эти комплексные преобразования правоохранительного блока способствовали концентрации усилий реформированных структур на наиболее важных направлениях национальной безопасности, обеспечив оптимизацию системы органов управления как в борьбе с распространением

наркотиков, так и антитеррористической защите. Президент РФ, в первую очередь как Верховный главнокомандующий, опирается на силовой компонент – Вооруженные Силы РФ, с целью исключить угрозы военной безопасности, а также на другие воинские формирования и органы. В целях исключения для государства внешних угроз и обеспечения государственной безопасности, глава государства создал специальные службы, к которым можно отнести ФСБ, ФСО и СВР России, а также Главное управление Генерального штаба Вооруженных Сил РФ как орган внешней разведки Министерства обороны РФ и центральный орган военной разведки Вооруженных Сил РФ. Для исключения внутренних угроз и обеспечения общественной безопасности Президент РФ создал Росгвардию, МВД, Минюст и МЧС России.

В завершение реформирования силового блока глава государства утвердил Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, которая в настоящее время является основным нормативным правовым актом дальнего планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты государства, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента РФ от 05.04.2016. № 156 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

<sup>2</sup> Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

<sup>3</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

Главным в содержании Стратегии национальной безопасности России является согласование и взаимодействие по целям, задачам, времени и ресурсам процессов социально-экономического развития страны и развития системы противодействия всевозможным внешним и внутренним угрозам и вызовам национальным интересам и безопасности Российской Федерации, которые могут оказать отрицательное воздействие на ее социально-экономическое развитие.

Основной ценностью, определяемой национальными интересами России, является национальная безопасность, под которой понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан России, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Интересы нашего государства состоят в незыблемости основ конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

Сохранение государственного суверенитета и территориальной целостности традиционно связывают с внешней функцией государства, т.е. с функцией обороны. Однако в настоящее время наметилась тенденция смещения военных опасностей и военных угроз в информационное пространство и внутреннюю сферу Российской Федерации. При этом, несмотря на снижение вероятности развязывания против России крупномасштабной войны (в классическом ее понимании), на ряде направлений для Российской Федерации военные опасности усиливаются<sup>1</sup>. Многочисленные региональные вооруженные конфликты, опыт «цветных революций», активизация террористической деятельности свидетельствуют о том, что сохранение государственного суверенитета и территориальной целостности достигается реализацией как

внешних, так и внутренних функций государства.

В государственном управлении действует особый социально-правовой механизм, именуемый системой способов обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов исполнительной власти, государственного управления. Эти способы обеспечения законности некоторые исследователи называют юридическими гарантиями осуществления прав и свобод граждан в государственном управлении<sup>2</sup>.

Сущность законности состоит в единообразном понимании, осознании и точном осуществлении действий по соблюдению и исполнению норм и правил действующего законодательства, прежде всего органами государственной власти, общественными организациями и другими не государственными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Дисциплина в государственном управлении – точное и своевременное исполнение административно-правовых обязанностей органами государственного управления, их должностными лицами, организациями и гражданами. Управление делами государства, реализация исполнительной власти, обеспечение законности, дисциплины и правопорядка осуществляются с помощью активных способов целенаправленного воздействия на сознание и поведение людей. В современных условиях в качестве этих способов выступают два универсальных метода государственного управления – убеждение и принуждение.

Убеждение и принуждение как методы государственного управления – явления социальные, поскольку они реализуются в связях между участниками конкретных общественных отношений. Эти методы, представляя собой систему способов организующего воздействия государства (органа управления, должностного лица) на сознание и поведение людей, являются необходимым условием нормального функционирования общества в целом, любого

<sup>1</sup> Военная доктрина Российской Федерации : утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 // Российская газета. 2014. № 298.

<sup>2</sup> Полунин С.В., Буряков В.Н. Национальная безопасность, внутренние войска и чрезвычайное законодательство России // Эффекты реализации исследовательских проектов в военных институтах внутренних войск : материалы научно-методического семинара (14 апреля 2016 г.). СПб.: Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск МВД России, 2016. С. 54-58.

государственного объединения, любого процесса управления.

Российское государство, будучи по самой своей природе демократическим государством, не может строить отношения с населением на каких-либо иных основах, кроме убеждения граждан в правильности своей политики и принуждения в отношении тех, чьи устремления и действия расходятся с нормами права. Убеждение и принуждение используются государством не во имя каких-то абстрактных целей, а в интересах создания необходимых условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В качестве основного метода своей деятельности государство, органы исполнительной власти и органы местного самоуправления используют убеждение граждан в необходимости сознательного и добровольного соблюдения Конституции, законов и иных правовых актов Российской Федерации. Убеждение далеко не всегда оказывается достаточным средством воздействия в отношении отдельных лиц, нарушающих нормы поведения в обществе. Поэтому государство, защищая права и свободы граждан, интересы общества, принуждает лиц, не поддающихся мерам убеждения и общественного воздействия, к соблюдению порядка, устанавливает различные виды ответственности за совершение правонарушений. Убеждение при этих обстоятельствах перестает быть единственным средством воздействия. Возникает объективная необходимость применения принуждения. Принуждение является методом, формирующим состояние подчи-

ненности субъектов, и представляет собой властное веление или прямое действие. Его цель – обязать конкретных субъектов права соблюдать определенные предписания или воздержаться от тех или иных действий. Достижение желаемого результата при использовании метода принуждения осуществляется вопреки воле субъекта, при его внутреннем, а подчас и внешнем сопротивлении.

Принуждение, применяемое государственными органами, т.е. государственное принуждение, является обязательным среди средств обеспечения правовых норм и является неотъемлемым элементом деятельности правового государства. Принуждение опосредуется в праве, выступает в форме правового принуждения и выражается в конкретных принудительных мерах, применяемых компетентными государственными органами. Меры административного принуждения могут применяться и силовыми структурами государства, полномочия которых закреплены в соответствующих нормативных правовых актах. Военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов при выполнении задач, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, наделяются полномочиями по применению как административно-предупредительных, так и административно-пресекательных мер. Все это включает в себя, как неотъемлемый элемент, применение мер административного принуждения для предупреждения, пресечения правонарушений и принятия по ним мер ответственности<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Ляхов А.В., Казаков М.Н., Асеев А.Г. Особенности деятельности государственных органов по обеспечению безопасности России // Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития: сборник статей Международной научно-практической конференции: в 2-х частях. 2016. С. 120-125.